



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Старопромысловского района
г. Грозного**

ул. Заветы Ильича, д.300, г. Грозный,
Чеченская Республика, 364000

Директору МБОУ «СОШ № 54»
г. Грозного

Берсановой М.У.

15.05.2017 № 35-17-2017/416

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
при формировании сети служб медиации и
об образовании в РФ

Прокуратурой района проведена проверка в МБОУ «СОШ № 54» г. Грозного на предмет исполнения законодательства об образовании в РФ при формировании сети служб медиации, в ходе которой выявлены нарушения закона, требующие принятия конкретных мер, направленных на их устранение и недопущения впредь.

Так, в соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства.

Принятием Федерального закона от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (далее - Федеральный закон № 193-ФЗ) созданы правовые условия для применения в Российской Федерации альтернативной процедуры урегулирования споров с участием в качестве посредника независимого лица – медиатора.

Согласно ст. 2 Федерального закона № 193-ФЗ процедура медиации - способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения

В Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), применяется такое понятие, как воспитание - деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающегося на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», является основополагающим нормативным правовым актом в сфере образования.

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством РФ порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции.

В целях формирования государственной политики по улучшению положения

АБ № 032788

детей в Российской Федерации, в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы утвержденной Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761, предусмотрено проведение законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и интересов детей, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также с рекомендациями совета Европы по правосудию в отношении детей.

Один из ключевых принципов Национальной стратегии - максимальная реализация потенциала каждого ребенка. В Российской Федерации должны создаваться условия для формирования достойной жизненной перспективы для каждого ребенка, его образования, воспитания и социализации, максимально возможной самореализации в социально позитивных видах деятельности.

Распоряжением Правительства РФ от 30.07.2014 № 1430-р утверждена Концепция развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации (далее - Распоряжение Правительства РФ № 1430-р).

В соответствии с пунктом 64 Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1916-р, в образовательных организациях с ноября 2016 г. организованы службы школьной медиации, обеспечивающие защиту прав детей и создающие условия для формирования безопасного пространства, равных возможностей и защиты их интересов.

Проверкой установлено, что в МБОУ «СОШ № 54» г. Грозного с ноября 2016 г. создана служба школьной медиации.

В разделе 5 Распоряжения Правительства РФ № 1430-р, определено, что достижение поставленных задач невозможно без профессионально подготовленного кадрового состава. Важность и ответственность этого вопроса многократно усиливается тем обстоятельством, что развитие медиации и восстановительного правосудия никак нельзя в силу их новизны отнести к задачам, которые могут решать просто опытные и хорошие работники, имеющие обычное и достаточные для их привычных трудовых функций образование в области педагогики, психологии или юридическое образование и квалификацию. Внедрение таких инноваций, овладение медиацией и навыками восстановительной практики - все это требует от работников сети служб медиации специальных знаний, формирования особых навыков и умений, а значит и специального обучения. Такое обучение должно быть достаточно объемным, хотя и укладываться в рамки повышения квалификации (ориентировочно 72 - 576 часов), и в то же время массовым, без чего доступность медиативно-восстановительной помощи не будет обеспечена.

Данное обстоятельство также определено в приказе Министерства образования и науки РФ от 14.02.2011 № 187 «Об утверждении программы подготовки медиаторов», в абз. 6 п. 3 Рекомендации по организации служб школьной медиации в образовательных организациях (утв. Министерством образования и науки РФ от 18.11.2013 № ВК-54/07вн, медиативный подход может использоваться любым человеком, прошедшим соответствующее обучение, в том числе для

разрешения или предотвращения спора и разногласий, в которых он выступает одной из сторон.

Между тем, служба школьной медиации по настоящее время необходимую подготовку повышения квалификации не проходили, в связи с чем у них отсутствует специальные знания, формирования особых навыков и умений по медиации и медиативного подхода, а значит и специального обучения.

Учитывая, что Концепция рассчитана на её полную реализацию в 2017 году, отсутствие профессиональной подготовки специалистов таких служб ограничивает обеспечение защиты прав детей, создание условий для формирования безопасного пространства, равных возможностей и защиты их интересы.

Выявленные нарушения закона, не способствуют минимизацию последствий правонарушения и наказания и негативно повлияют на дальнейшую жизнь обучающихся, формирование у правонарушителя понимания совершенного поступка как проступка, осознания необходимости отвечать за свои поступки и их последствия.

Указанные обстоятельства стали возможными вследствие недобросовестного исполнения своих функциональных обязанностей ответственными лицами МБОУ «СОШ № 54» г. Грозного, при отсутствии должного контроля за их деятельностью со стороны директора.

В целях выправления сложившейся ситуации, устранения выявленных нарушений и недопущению их впредь, директору МБОУ «СОШ № 54» г. Грозного разработать и реализовать комплекс мер, направленных на безусловное исполнение требований действующего законодательства при формировании сети служб медиации и об образовании в РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 24 и 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

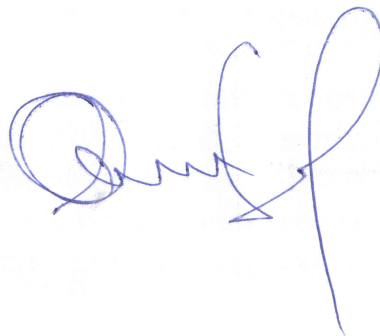
2. Обеспечить прохождение повышения квалификации службу школьной медиации, для получения специальных знаний, формирования особых навыков и умений, а также специального обучения.

3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц образовательной организации, виновность которых будет установлена служебной проверкой.

О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок со дня внесения акта прокурорского реагирования, с приложением к ответу заверенной копии приказа о наказании виновных лиц.

Исполняющий обязанности
прокурора района

младший советник юстиции



Ш.С. Межидов